



جامعة صنعاء
نيابة الدراسات العليا والبحث العلمي
كلية التجارة والاقتصاد
قسم العلوم السياسية
شعبة الإدارة العامة

سياسة الحكومة اليمينية تجاه الأشخاص
ذوي الإعاقة خلال الفترة من: (٢٠٠٦ - ٢٠١٥)

بحث علمي مقدم لإستكمال متطلبات الحصول على درجة الماجستير في العلوم
السياسية تخصص إدارة عامة

إعداد:

دنيا مصطفى عبدالرب جازم العبسي

المشرف الرئيس:

د. عبدالكريم عبدالله الروضي

أستاذ الإدارة العامة المساعد بجامعة صنعاء

١٤٤٣ هـ - ٢٠٢٢ م

ملخص الدراسة:

هدفت هذه الدراسة إلى التعرف على مدى تطبيق السياسات الحكومية تجاه ذوي الإعاقة في الجمهورية اليمنية للفترة من ٢٠٠٦ إلى ٢٠١٥. اعتمدت الدراسة على ما بات يُطلق عليه بالتكامل المنهجي، أي استخدام (المنهج الوصفي - ومنهج تحليل السياسات العامة) وذلك لتناسبهما مع موضوع الدراسة. ولتحقيق هدف الدراسة، تم تصميم إستبانة تضمنت ثلاثة نماذج من الأسئلة، تتكون من (٤٣) مفردة بغرض جمع البيانات، منها (١٥) مفردة خاصة بالجهات الحكومية، و(١٦) مفردة متعلقة بمنظمات المجتمع المدني، وإقتصرت المفردات الخاصة بالخبراء على (١٢) مفردة فقط. تم توزيع إستمارات المقابلات على عينة بلغت (٣٤) من الموظفين الذين يحملون المسميات القيادية والإشرافية والخبراء والأكاديميين، وذلك باستخدام أسلوب المقابلة (شبه المقننة).

وقد تم توزيع (١٦) إستمارة مقابلات لعدد (١٤) جهة حكومية لها علاقة مباشرة بسياسات ذوي الإعاقة، منها (١٤) إستمارة فقط صالحة للتحليل وبنسبة استجابة بلغت (٨٧.٥%)، وفيما يتعلق بمنظمات المجتمع المدني والمعنية بذوي الإعاقة فقد تم توزيع (١٠) إستمارات مقابلة على مختلف القيادات الإدارية العاملة فيها، استجاب جميعهم وبنسبة بلغت (١٠٠%)، وفيما يتعلق بالخبراء فقد تم توزيع (٨) إستمارات مقابلة على عدد من الناشطين والمهتمين بسياسات ذوي الإعاقة، استجاب جميعهم لها، وبنسبة بلغت (١٠٠%).

وتوصل البحث إلى عدد من النتائج، أهمها:

- ١- بينت الدراسة أنّ السياسة العامة للحكومة تجاه ذوي الإعاقة لم ترقى ولم تلبي احتياجات ومتطلبات ذوي الإعاقة.
- ٢- أظهرت النتائج وجود قصور في التشريعات والقوانين المتعلقة بذوي الإعاقة، وذلك من حيث ضعف تنفيذها وتقييمها لدى الجهات المعنية بالمعاقين مما يؤدي إلى عدم حصولهم على حقوقهم ومتطلباتهم المشروعة.
- ٣- بينت الدراسة وجود ضعف في مستوى الوعي والإدراك لدى معظم القيادات الإدارية العاملة في عمليات صنع البرامج والسياسات العامة عموماً.
- ٤- بينت الدراسة بروز إختلالات واضحة فيما يتعلق بإدارة عملية إقرار السياسات على المستوى الإداري الحكومي (الوزارات والأجهزة المركزية)، ناتج عن عدم التنسيق المسبق مع المؤسسات الأخرى ذات العلاقة مما يؤدي إلى تعارض وتداخل بعض السياسات.
- ٥- أكدت الدراسة بأنه يتم تنفيذ السياسات بصورة جزئية وفقاً للموارد المتاحة والأولويات التي تراها الجهات المعنية وليس وفقاً لخطة تنفيذية.
- ٦- عدم تخصيص الموارد المالية في القطاع الحكومي التي تساعد في تنفيذ السياسة التي تختص بذوي الإعاقة.
- ٧- ضعف دور منظمات المجتمع المدني في المطالبة والضغط على الحكومة لوضع وتطبيق السياسة الملانمة لذوي الإعاقة.

فيما خرجت الدراسة بعدد من التوصيات، أهمها:

- ١- العمل على تفعيل وتنفيذ ومتابعة السياسات والقوانين والإتفاقيات الخاصة بذوي الإعاقة وإشراكهم فيها.
- ٢- تأهيل وتدريب صنّاع القرار في السياسات العامة المتعلقة بذوي الإعاقة لكي يتسنى لهم تبنيها، وعكسها على أرض الواقع.
- ٣- تنفيذ الإستراتيجية الوطنية للإعاقة، وتعديل قانون رعاية وتأهيل المعاقين وتنفيذه مع الإتفاقيات الدولية للإعاقة.
- ٤- تلبية احتياجات ومتطلبات ذوي الإعاقة من منظور حقوقي وليس من منظور رعائي، لأن الحقوق تُنتزع ولا تُوهب.

Abstract:

The study aimed to identify the extent to which successive government policies towards persons with disabilities were implemented in the Republic of Yemen from 2006 to 2015. To achieve the goal, the study relied on both the descriptive approach and the policy analysis approach to suit them with the subject matter of the study. A questionnaire that included three examples of questions, consisting of 43 individuals, was designed to collect data from the study community, including (15) individual government agencies, and (16) individual civil society organizations, while the vocabulary of experts was limited to (12) individual only. Interview forms were distributed to a sample of 34 staff with senior management levels (management leadership, supervisory leadership, experts, academics), according to the interview method (semi-legalized).

A number of (16) interview forms were distributed to (14) government agencies directly related to disability policies, of which only (14) were valid for analysis and a response rate of (87.5%). With regard to civil society organizations, (10) interview forms were distributed at various levels of administrative leadership, all of which responded with a response rate of (100%). With regard to experts, eight interview forms were distributed to a number of specialists, activists and those interested in disability policy, all of whom responded with a response rate of (100%).

A number of results have been reached, the most important of which are:

- 1- It turns out that the policy of successive Yemeni governments has not met the needs and requirements of persons with disabilities.
- 2- There is a lack of legislation and laws on persons with disabilities, in terms of their poor implementation and evaluation of disabled stakeholders, resulting in them not having access to their legitimate rights and requirements.
- 3- There is a lack of awareness and awareness among most management leaders, specialists and stakeholders in programme-making processes and policies related to persons with disabilities.
- 4- Clear imbalances have emerged with regard to the management of the policy-making process at the government administrative level (ministries and central agencies), due to a lack of prior coordination with other relevant institutions, leading to the conflict and overlap of some policies.
- 5- The implementation of disability policies is limited in part, in accordance with the necessary priorities from the point of view of those involved in implementing these policies, and not in accordance with a pre-considered time plan for its executive.
- 6- The government sector is not allocated adequate financial resources, which help implement the policies of persons with disabilities in accordance with

their necessary priorities.

- 7- The role of civil society organizations in demanding and pressuring the government to develop and implement the appropriate policy for people with disabilities is weak.

The study recommended the importance of working on:

- 1- Activating, implementing and following up policies, laws and agreements for persons with disabilities, as well as involving them in the processes of manufacture and implementation as well as evaluating the policies of the relevant programs.
- 2- Qualified and trained decision makers specializing in public and disability policies so that they can adopt and reverse them on the ground.
- 3- Implementation of the National Disability Strategy, the amendment of the Disability Care and Rehabilitation Act, and its implementation in accordance with the International Disability Agreement.
- 4- To meet the needs and requirements of persons with disabilities from a human rights perspective and not from a pastoral perspective, because rights are taken away and not given.